

ANEXA Nr. 1

la Metodologia de Guvernanță Participativă pentru elaborarea PDR NV 2028-2034

CLASIFICAREA PĂRȚILOR INTERESATE

Prezenta Anexă constituie exclusiv un cadru dedicat clasificării și cartografierii părților interesate, în funcție de relevanța lor structurală pentru dezvoltarea regională.

Definirea criteriilor de departajare, stabilirea grilelor de evaluare calitativă, precum și mecanismul efectiv de selecție și cooptare a partenerilor în structurile de guvernanță vor fi configurate ulterior și în mod dinamic, corelat structural cu specificul tematic și conținutul programatic dezbătut în cadrul fiecărui capitol al planului

SECȚIUNEA 1: MATRICEA DE TIPOLOGIE ȘI ÎNCADRARE

Totalitatea entităților din Regiune cu drept de participare, depunere de note conceptuale sau furnizare de date în cadrul mecanismului *Apel pentru dovezi* și al *consultărilor direcționate*, dar și a CRPNV se clasifică conform următoarei structuri:

- Categoria A: Entități publice,
- Categoria B: Entități din sectorul privat sau asimilate,
- Categoria C: Organizații negurenamentale non-profit,
- Categoria D: Structuri de reprezentare, structuri parteneriale instituționalizate,
- Categoria E: Persoane fizice.

Categoria A: Entități publice

A.1. Autorități ale administrației publice locale precum Consilii județene, Primării ale municipiilor, inclusiv reședințe de județ, Primăriile orașelor și ale comunelor de la nivelul celor 6 județe componente ale Regiunii Nord-Vest.

A.2. Unități și instituții de învățământ și cercetare precum unitățile de învățământ preuniversitar, Instituții de învățământ superior, Institute Naționale de Cercetare-Dezvoltare și Academia Română cu activitate în Regiunea Nord-Vest.

A.3. Autorități ale administrației publice centrale precum Ministere, Agenții Naționale, Autorități de Management, Agenții guvernamentale.

A.4. Autorități și servicii publice deconcentrate precum Direcțiile de sănătate publică, Inspectorate Școlare Județene, Agenții Județene pentru Ocuparea Forței de Muncă,

Direcții pentru Agricultură Județene, Inspectorate Teritoriale de Muncă, Agenții pentru Protecția Mediului, precum și alte structuri deconcentrate în teritoriu.

A.5. Întreprinderi publice și regii autonome precum entitățile economice cu capital integral sau majoritar de stat, Companii naționale și/sau Regii autonome de interes național sau local care operează în perimetrul Regiunii.

A.6. Unități sanitare și furnizori servicii medicale precum spitale clinice județene de urgență, spitale municipale, spitale orășenești, institute medicale specializate și rețele sanitare de utilitate publică.

A.7. Entități aflate în subordinea/coordonarea Consiliilor Județene precum Direcții Județene, Instituții de Cultură, precum și alte structuri de utilitate publică subordonate direct autorității județene.

CRITERIILE GENERALE DE ADMISIBILITATE PENTRU ENTITĂȚILE PUBLICE ÎN CEEA CE PRIVEȘTE PROCESUL DE CONSULTARE

Pot dobândi calitatea de participanți în cadrul procesului de *consultare direcționată și guvernanță a Planului* entitățile de drept public, care îndeplinesc următoarele condiții:

1. Sunt înființate prin lege, decret prezidențial, hotărâre de guvern, ordin de ministru sau prin acte administrative ale autorităților deliberative locale/județene precum Hotărâri ale Consiliilor Județene sau Hotărâri ale Consiliilor Locale în vigoare ;
2. Dețin un mandat legal sau o competență materială expresă în gestionarea unor domenii cu impact macroeconomic, social, de mediu, digital sau de infrastructură;
3. Activează în regim de putere publică sau prestează servicii de utilitate publică, de interes general, la nivel regional, județean sau local.
4. Sunt autorități ale administrației publice locale sau instituții deconcentrate/ subordonate de la nivelul celor 6 județe componente ale Regiunii de Dezvoltare Nord-Vest sau la nivelul Regiunii în ansamblul ei;
5. Sunt instituții de învățământ superior sau institute de cercetare-dezvoltare de drept public care își desfășoară activitatea academică și de transfer tehnologic în perimetrul Regiunii Nord-Vest;
6. Sunt autorități publice centrale ori companii naționale a căror sferă de competență materială include investiții majore sau reglementări cu incidență directă asupra polilor de creștere și a coridoarelor de conectivitate din Regiunea Nord-Vest.
7. Participarea la sesiunile de consultare publică sau direcționată se va face prin reprezentanți autorizați, desemnați oficial prin dispoziție a primarului/președintelui

consiliului județean, ordin al conducătorului instituției sau decizie a rectorului/directorului general;

8. Nu pot participa întreprinderile publice care se află în procedură de insolvență judiciară declarată conform Legii nr. 85/2014, cu excepția cazurilor în care participarea lor este absolut indispensabilă pentru fundamentarea infrastructurii critice de utilitate publică a Regiunii.
9. Entitățile de drept public care demonstrează conformitatea cu obiectivele de dezvoltare teritorială prin îndeplinirea uneia dintre următoarele condiții cumulative:
 - a. fie au elaborat și aprobat o strategie de dezvoltare la nivel local, județean, microregional, regional sau național aflată în perioada de valabilitate;
 - b. fie fac parte explicit din procesul tactic și operațional de implementare a unei strategii existente, fiind nominalizate ca actori responsabili sau parteneri în cadrul planului de acțiune aferent acelei strategii.

Categoria B: Entități din sectorul privat sau asimilate

B.1. Entități private de tip :

- S.R.L. – Societăți cu Răspundere Limitată.
- S.R.L. - D. – Societăți cu Răspundere Limitată - Debutant.
- S.N.C. – Societăți Comerciale în Nume Colectiv.
- S.A. – Societăți Comerciale pe Acțiuni.
- P.F.A. – Persoane Fizice Autorizate
- I.I. – Întreprinderi Individuale.
- I.F. – Întreprinderi Familiale.
- S.C.A. – Societăți în Comandită pe Acțiuni.
- S.C.S. – Societăți în Comandită Simplă.

B.2. Alte forme juridice de organizare economică: reglementate de Legea societăților nr. 31/1990 sau legi speciale de organizare comercială aplicabile pe teritoriul României.

B3. Entități de management al Clusterelor sub formă de structuri juridice care coordonează rețele, asocieri de tip cluster axate pe specializare inteligentă la nivel regional.

B4. Administratori de Parcuri Industriale, Științifice, Tehnologice și de Specializare Inteligență sub formă de societăți comerciale sau entități de drept public autorizate să administreze și să valorifice infrastructuri economice și de cercetare specifice.

B5. Structuri de Sprijinire a Afacerilor și Inovării precum Incubatoare de afaceri, Acceleratoare de startup-uri, Hub-uri de inovare, Centre de transfer tehnologic și Hub-uri de Inovare Digitală.

CRITERIILE GENERALE DE ADMISIBILITATE PENTRU ENITIĂȚILE PRIVATE/ASIMILATE ÎN CEEA CE PRIVEȘTE PROCESUL DE CONSULTARE DIRECȚIONATĂ ȘI COMITETULUI REGIONAL DE REALIZARE A PLANULUI

Pot dobândi calitatea de participanți în cadrul procesului de *consultare direcționată și guvernanță a Planului* entitățile private cu scop lucrativ sau asimilate, care îndeplinesc următoarele condiții la data depunerii solicitării/contribuției:

1. Sunt constituite în mod legal și funcționează ca societăți comerciale, reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ori sunt înființate ca forme de antreprenoriat individual sau familial în baza Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 44/2008;
2. Sunt înregistrate oficial la Oficiul Național al Registrului Comerțului prin oficiile teritoriale de pe lângă tribunale și dețin un Cod Unic de Înregistrare activ în evidențele Agenției Naționale de Administrare Fiscală;
3. Nu au activitatea suspendată temporar și nu se află sub incidența unei decizii de interdicere a exercitării activității comerciale printr-o hotărâre judecătorească definitivă;
4. Dețin sediul social principal înregistrat într-unul din cele 6 județe ale Regiunii de Dezvoltare Nord-Vest sau au sedii secundare, filiale, puncte de lucru.
5. Dețin puncte de lucru active, sucursale sau filiale înregistrate la O.N.R.C. în perimetrul Regiunii Nord-Vest, prin intermediul cărora generează impact economic, locuri de muncă sau lanțuri de valoare locale; în mod excepțional, entitatea are sediul în afara regiunii, dar deține o incidență strategică directă asupra teritoriului.
6. Nu se află în stare de insolvență declarată, nu s-a deschis împotriva lor procedura generală sau simplificată de faliment în baza Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență și nu sunt supuse unei proceduri de lichidare voluntară sau judiciară;
7. Entitatea privată se obligă să notifice ADR Nord-Vest cu privire la orice situație de conflict de interese sau incompatibilitate administrativă care ar putea apărea în faza de formulare a opțiunilor de politică publică regională, asigurând respectarea deplină a principiului obiectivității.

8. Organizația prezintă o independență structurală, funcțională și financiară deplină în raport cu partidele politice, formațiunile politice sau candidații independenți.
9. Entitățile de Management al Clusterelor sunt organizate sub o formă juridică legală care exercită rolul de management și coordonare a unei rețele de tip cluster axate pe specializare inteligentă, deținând recunoaștere oficială sau etichetare de profil la nivel național ori european;
10. Administratori de Parcuri Industriale, Științifice, Tehnologice și de Specializare Inteligentă sub formă de societăți comerciale sau entități de drept public care dețin titlul, inclusiv provizoriu, de parc industrial, științific sau tehnologic, de specializare inteligentă, acordat prin ordin al ministrului de resort, în condițiile legislației speciale aplicabile;
11. Incubatoare de afaceri, autorizate conform Legii nr. 102/2016, acceleratoare de startup-uri, hub-uri de inovare, centre de transfer tehnologic ori Hub-uri de Inovare Digitală recunoscute sau pre-selectate în cadrul rețelelor naționale ori europene;

Categoria C: Organizații Neguvernamentale Non-Profit

- **C.1. Asociații:** constituite în strictă conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații.
- **C.2. Fundații:** constituite în baza Ordonanței Guvernului nr. 26/2000.
- **C.3. Federații:** uniuni de persoane juridice fără scop patrimonial constituite conform Ordonanței Guvernului nr. 26/2000.
- **C.4. Uniuni de persoane juridice:** asocieri complexe de structuri asociative care activează la scară regională sau sectorială.
- **C.5. Persoane juridice fără scop patrimonial cu statut de utilitate publică:** entități recunoscute prin Hotărâre de Guvern ca fiind de utilitate publică, cu drepturi și obligații specifice în fundamentarea politicilor sectoriale.

CRITERIILE GENERALE DE ADMISIBILITATE PENTRU ORGANIZAȚIILE NEGUVERNAMENTALE NON-PROFIT ÎN PROCESUL DE CONSULTARE

Pot dobândi calitatea de participanți în cadrul procesului de *consultare direcționată și guvernanță a Planului* entitățile exclusiv persoanele juridice fără scop patrimonial, asociații, fundații sau federații, denumite în continuare ONG, care îndeplinesc la data înscrierii următoarele condiții formale:

- Sunt constituite în mod legal, dețin personalitate juridică dobândită prin înregistrarea statutului și a actului constitutiv în Registrul Asociațiilor și Fundațiilor aflat la grefa judecătorei competente teritorial;
- Sunt organizate, conduse și își desfășoară activitatea în strictă conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificările și completările ulterioare introduse prin Legea nr. 246/2005;
- Au sediul social sau o filială înregistrată legal pe teritoriul Regiunii, cu excepția celor care au un obiect de activitate sectorial care vizează întreg teritoriul României, în acest caz ONG trebuie să înregistreze legal pe teritoriul României;
- Sunt înființate pe o durată de timp nedeterminată;
- Entitatea nu promovează sub nicio formă discursul intolerant, discriminatoriu, xenofob și/sau instigator la ură sau violență;
- Entitatea nu promovează, în mod direct sau indirect, o doctrină religioasă specifică, o misiune confesională sau acțiuni cu caracter de prozelitism legate de credințele unui anumit cult, fără a aduce atingere activităților legitime de creștere a conștientizării culturale sau de protejare a patrimoniului religios de bază;
- Activitatea curentă a organizației se bazează pe respectarea demnității umane, a libertății, a democrației, a egalității, a principiilor statului de drept și a drepturilor universale ale omului;
- Entitatea acționează în mod demonstrabil în spațiul public și în scopul binelui public, manifestând o preocupare constantă pentru bunăstarea cetățenilor, a grupurilor vulnerabile sau a societății în ansamblul său;
- Organizația prezintă o independență structurală, funcțională și financiară deplină în raport cu partidele politice, formațiunile politice sau candidații independenți.
- Reprezentanții legali ai organizației își asumă obligația de a adopta toate măsurile administrative necesare pentru a preveni, identifica și anula de îndată orice situație de conflict de interese care ar putea surveni pe parcursul derulării procesului de planificare strategică regională.
- Nu sunt acceptate structurile, comisiile, filialele sau grupurile interne înființate prin decizie unilaterală a altor organizații, care sunt lipsite de un statut propriu, de înregistrare juridică oficială la judecătore și de personalitate juridică distinctă;

Categoria D: Structuri de Reprezentare, Structuri Parteneriale Instituționalizate

- **D.1. Organizații patronale** precum Uniuni, Federații și Confederații Patronale reprezentative la nivel regional, județean sau sectorial, susținătoare ale intereselor mediului de afaceri în dialogul social.
- **D.2. Organizații sindicale** precum Sindicate, Uniuni Sindicale Filiale și Federații Sindicale reprezentative la nivel regional sau sectorial, ca parteneri sociali relevanți.
- **D.3. Camere de Comerț și Industrie** active în cele 6 județe ale Regiunii, ca structuri autonome de reprezentare economică generală.
- **D.4. Entități înscrise în registrul Entităților/unităților de Cult** precum Parohii, Eparhii, Mitropolii, Ordine religioase și alte structuri recunoscute conform Legii nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor.
- **D.5. Grupuri de Acțiune Locală** constând în parteneriate public-private teritoriale destinate implementării strategiilor de dezvoltare locală prin abordarea de tip LEADER în mediul rural sau urban secundar.
- **D.6. Organizații de Management al Destinației** sub formă de entități create în scopul dezvoltării și promovării integrate a turismului regional sau local, funcționând pe baze parteneriale în conformitate cu legislația în vigoare.
- **D.7. Întreprinderi sociale și întreprinderi sociale de inserție** sub formă de persoane juridice atestate în condițiile Legii nr. 219/2015 privind economia socială, care își subordonează profitul economic unor scopuri sociale sau de integrare pe piața muncii.
- **D.8. Colegii și Asociații Profesionale cu statut reglementat** precum Corpuri profesionale înființate prin legi speciale cu atribuții de reglementare internă și reprezentare publică a profesiilor libere.
- **D.9. Asociații de Dezvoltare Intercomunitară** sub formă de structuri de cooperare între Unitățile Administrativ-Teritoriale destinate managementului comun al serviciilor de utilitate publică sau dezvoltării teritoriale.
- **D.10. Cooperative Agricole** ca forme de asociere economică în sectorul agro-alimentar înființate și organizate în baza Legii cooperăției agricole nr. 566/2004.

CRITERIILE GENERALE DE ADMISIBILITATE PENTRU STRUCTURILE PARTENERIALE INSTITUȚIONALIZATE ȘI STRUCTURILE DE REPREZENTARE ÎN CEEA CE PRIVEȘTE PROCESUL DE CONSULTARE DIRECȚIONATĂ ȘI COMITETULUI REGIONAL DE REALIZARE A PLANULUI

Pot dobândi calitatea de participanți în cadrul procesului de *consultare direcționată și guvernanță a Planului* entitățile, parteneriale sau de reprezentare profesională, economică

și socială, cu condiția ca acestea să fie legal constituite și, după caz, autorizate ori atestate de autoritățile de resort, conform specificului lor de activitate după cum urmează:

- *Organizațiile Patronale și Organizațiile Sindicale* care sunt înființate și funcționează în baza Legii dialogului social nr. 367/2022, deținând personalitate juridică dobândită prin hotărâre judecătorească și probând statutul de reprezentativitate la nivel regional, județean sau sectorial, ca parteneri sociali recunoscuți;
- Camerele de Comerț și Industrie organizate și funcționează ca structuri autonome, de utilitate publică și fără scop patrimonial, în baza Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007, reprezentând interesele generale ale comunității de afaceri din cele 6 județe ale Regiunii;
- Entitățile înscrise în Registrul Entităților/Unităților de Cult sunt Parohii, Eparhii, Mitropolii, Ordine religioase și alte structuri conexe dețin personalitate juridică recunoscută oficial în conformitate cu prevederile Legii nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor;
- Grupuri de Acțiune Locală sunt constituite ca asociații de drept privat fără scop patrimonial în baza OG nr. 26/2000, funcționând ca parteneriate public-private teritoriale, și dețin o strategie de dezvoltare locală aprobată/selectată de autoritatea de management responsabilă pentru abordarea de tip LEADER/CLLD;
- Organizații de Management al Destinației sunt constituite în formă juridică partenerială public-privată și dețin avizul de funcționare/acreditarea oficială emisă de autoritatea publică centrală responsabilă pentru turism, conform prevederilor legale în vigoare;
- Întreprinderi Sociale și Întreprinderi Sociale de Inserție care sunt persoane juridice de drept privat care dețin un atestat de întreprindere socială, respectiv o marcă de înregistrare ca întreprindere socială de inserție, eliberate de agențiile județene pentru ocuparea forței de muncă în baza Legii nr. 219/2015 privind economia socială;
- Să aibă sediul social, filiale oficiale sau puncte de operare stabilite pe raza județelor Bihor, Bistrița-Năsăud, Cluj, Maramureș, Satu Mare ori Sălaj;
- În cazul organizațiilor sindicale, patronale ori al colegiilor profesionale naționale, participarea se va realiza prin structurile lor de coordonare regională active în Regiunea Nord-Vest sau prin mandate exprese dedicate ariei geografice menționate;
- În cazul Grupurilor de Acțiune Locală și al Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară, teritoriul acoperit de parteneriat trebuie să fie situat parțial sau integral în perimetrul delimitat al Regiunii Nord-Vest.

- Inputul procedural adus de entități trebuie să vizeze exclusiv ariile lor de competență legală sau sectorială;
- Contribuțiile nu trebuie să servească drept instrumente de lobby comercial individual pentru companii sau persoane fizice specifice ascunse sub umbrela structurilor asociative, ci trebuie să exprime interesele de dezvoltare la nivel de sector ori teritoriu;
- Intervențiile și propunerile formulate trebuie să respecte principiile transversale ale Uniunii Europene, inclusiv statul de drept, drepturile omului, egalitatea de șanse și criteriile de sustenabilitate de mediu
- Structurile partenariale, clusterelor, incubatoarele sau OMD-urile ale căror mărci, atestate ori avize de funcționare specifice au fost retrase, suspendate sau au expirat anterior ori pe parcursul perioadei de derulare a consultărilor publice, nu pot fi parte din acest proces;

Categoria E : Experți - persoane fizice

E.1. Experți în planificare teritorială și dezvoltare regională: Specialiști cu experiență în urbanism, dezvoltare durabilă a teritoriului, planificare strategică

E.2. Experți în politici publice și managementul fondurilor europene: Specialiști cu experiență în ciclul de programare, evaluarea ex-ante/ex-post a politicilor publice, managementul programelor operaționale și conformitatea cu reglementările europene.

E.3. Experți pe domenii sectoriale specifice: Specialiști relevanți pentru tematicile PDR

E.4. Experți în consultare publică și guvernare participativă: Specialiști în facilitarea dialogului social, mediere, tehnici de facilitare a grupurilor de lucru și designul proceselor consultative.

E.5. Experți independenți pe domenii orizontale: Specialiști cu expertiză în domenii precum egalitatea de șanse, nondiscriminarea, arhitectura și conservarea patrimoniului sau guvernarea digitală.

CRITERIILE GENERALE DE ADMISIBILITATE PENTRU EXPERȚI, PERSOANE FIZICE (UNDE ESTE CAZUL)

- Pot dobândi calitatea de participanți în cadrul procesului de *consultare direcționată și guvernare a Planului* experții, cu condiția ca aceștia să fie persoane fizice cu cetățenie română sau este cetățean al unui stat membru al Uniunii Europene cu reședința oficială pe teritoriul României, având capacitate deplină de exercițiu, și care îndeplinește următoarele condiții cumulative: Pentru participarea în cadrul mecanismelor de consultare direcționată (grupuri de lucru, paneluri de experți), solicitantul trebuie să facă

dovada unei expertize profesionale sau academice relevante pentru domeniul specific abordat în capitolul PDR NV 2028-2034, demonstrată prin:

- Studii superioare finalizate într-un domeniu conector cu tematica (ex: planificare teritorială, economie, sociologie, mediu, digitalizare).
 - Minimum 5 ani de experiență practică sau cercetare în domeniul de referință.
- Persoana nu se află într-o situație de conflict de interese sau incompatibilitate cu obiectivele Planului; aceasta are obligația de a semna o declarație pe propria răspundere privind imparțialitatea și absența unor interese private directe în proiectele care fac obiectul consultării.
- Solicitantul nu a fost condamnat definitiv pentru infracțiuni de corupție, fraudă sau alte delikte care ar putea compromite credibilitatea procesului de consultare strategică.
- Persoana fizică nu poate reprezenta simultan interesele unei entități private sau publice care a depus deja o contribuție oficială la PDR NV 2028-2034, în scopul de a evita dublarea nejustificată a opiniilor sau distorsionarea procesului de consultare prin reprezentare multiplă.