

PLANUL DE DEZVOLTARE REGIONALĂ
NORD-VEST
2028-2034

**METODOLOGIE DE GUVERNANȚĂ PARTICIPATIVĂ PENTRU ELABORAREA
PLANULUI DE DEZVOLTARE REGIONALĂ NORD-VEST 2028-2034**

METODOLOGIE DE GUVERNANȚĂ PARTICIPATIVĂ PENTRU ELABORAREA PLANULUI DE DEZVOLTARE REGIONALĂ NORD-VEST 2028-2034

TITLUL I: DISPOZIȚII GENERALE ȘI PRINCIPII

Art. 1.

Scopul prezentei metodologii stabilește modalitatea de colectare a informațiilor, datelor și opiniilor de la părțile interesate, precum și mecanismele de coordonare a activităților necesare elaborării Planului de Dezvoltare Regională Nord-Vest 2028–2034, proces coordonat de ADR Nord-Vest, în conformitate cu prevederile art.9 lit. a) din Legea 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 2.

Integrarea argumentată a opiniilor și a experienței practice a părților interesate va îmbunătăți înțelegerea problemelor și provocărilor din Regiune și va conduce la o calitate și credibilitate sporită a Planului.

Art. 3.

(1) Sfera de aplicare a procesului de consultare publică acoperă în mod exhaustiv dimensiunile strategice de dezvoltare regională.

(2) Procesul de consultare instituit prin prezenta normă reprezintă un instrument formal, de natură să asigure coerența instituțională, predictibilitatea administrativă, transparența decizională și uniformitatea acțiunilor de planificare strategică derulate la nivel regional.

Art. 4.

(1) Dispozițiile prezentei metodologii se aplică complementar și nu aduc atingere directă sau indirectă actelor normative sau procedurilor speciale de consultare instituite prin legislația primară națională în vigoare sau prin legislația Europeană.

(2) În scopul asigurării transparenței decizionale și a bunei guvernante administrative, Conducerea ADR Nord-Vest va desemna, prin decizie formală, o persoană responsabilă pentru relația cu părțile interesate.

Art. 5.

Raporturile administrative stabilite între ADR Nord-Vest și entitățile consultate pe parcursul întregului ciclu programatic sunt guvernate de următoarele principii :

- a) Principiul participării vizând cooptarea autorităților locale, societății civile, mediului academic și sectorului privat.
- b) Principiul transparenței, deschiderii și responsabilității instituționale, care asigură accesul la procesul deliberativ și de redactare a Planului.
- c) Principiul coerenței și corelării strategice, necesitatea ca Planul ca instrument de politică publică propus să nu funcționeze izolat, ci să fie integrat armonios în ansamblul strategic național și european.
- d) Principiul fundamentării care impune opțiuni de politici publice bazate pe date concrete, factuale și temeinic justificate.

Art. 6.

Documentele supuse consultării publice trebuie să întrunească standardele de claritate, concizie și precizie terminologică, fiind structurată astfel încât să furnizeze destinatarilor setul complet de elemente contextuale necesare formulării unor puncte de vedere.

Art. 7.

Procesul de consultare elaborat de ADR Nord-Vest va adopta o abordare direcționată și nișată, instituind mecanisme apte să garanteze că toate segmentele de public interesat dețin posibilitatea juridică și factuală de a-și exprima poziția.

Art. 8.

(1) Termenele alocate procesului de consultare vor fi stabilite într-un quantum rezonabil și suficient.

(2) Ca regulă generală, durata minimă standard a unui proces de consultare publică, de la publicare până la închidere este de 30 de zile calendaristice de la data publicării oficiale a documentului de inițiere.

(3) Termenul pentru transmiterea în scris a propunerilor, sugestiilor sau opiniilor este de minimum 15 zile calendaristice de la data publicării anunțului.

Art. 9.

(1) În vederea asigurării standardelor de publicitate, conștientizare și transparență deplină, totalitatea anunțurilor de deschidere a procedurilor, a documentelor de politică publică supuse dezbaterii, precum și a rezultatelor derivate din consultările publice vor fi arhivate și publicate obligatoriu în secțiunea dedicată de pe portalul web oficial al ADR Nord-Vest, cu indicarea explicită a datei fiecărei actualizări.

(2) ADR Nord-Vest are sarcina înființării și menținerii unui Registru de evidență în care se consemnează data primirii, persoana și datele de contact, precum și răspunsul respondenților cu privire la textele vizate.

(3) Registrul de evidență prevăzut la alin. (2) este gestionat, actualizat și arhivat de către Departamentul de Dezvoltare Strategică și Valorificare Resurse, în calitate de Secretariat Tehnic Permanent al Comitetului, acesta fiind responsabil pentru asigurarea evidenței, trasabilității și integrității informațiilor colectate în cadrul procesului de consultare.

TITLUL II: PLANIFICAREA PROCESULUI DE CONSULTARE PUBLICĂ

Art. 10.

Faza inițială a procesului consultativ se declanșează prin redactarea unui document de planificare, cu caracter sintetic, având ca obiect identificarea preliminară a actorilor relevanți și corelarea acestora cu un mix optim de activități și instrumente de consultare.

Art. 11.

Etapă premergătoare în elaborarea documentului de planificare constă în definirea a obiectivelor specifice și a ariei de acoperire a consultării, determinându-se cu exactitate elementele structurale ale PDR Nord-Vest supuse dezbaterii și finalitatea urmărită prin aceasta.

Art. 12.

Componentă obligatorie a documentului de planificare, cartografierea și identificarea categoriilor de părți interesate se realizează în conformitate cu criteriile prevăzute în Anexa nr. 1 la prezenta Metodologie.

Art. 13.

(1) Procesul de cartografiere presupune o ierarhizare a părților interesate, prioritizarea realizându-se în funcție de nivelul de expertiză, intensitatea interesului manifestat, gradul de reprezentativitate teritorială și relevanța sectorială a entității.

(2) Criteriile de selecție vor include în mod obligatoriu: subiecții direct afectați de implementarea Planului, autoritățile responsabile cu punerea în aplicare a acestuia, precum și comunitatea academică și corpul de experți independenți.

Art. 14.

(1) ADR Nord-Vest are competența de a selecta metodele de consultare, publice sau direcționate, și instrumentele logistice aferente, optând pentru acele soluții tehnice care maximizează atingerea obiectivelor programatice și asigură accesibilitatea tehnică deplină a publicului țintă.

(2) În exercitarea activității prevăzute la alin. (1), ADR Nord-Vest garantează respectarea cumulativă a standardelor minime de transparență decizională stabilite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, asigurând totodată un nivel de implicare al factorilor interesați superior acestor cerințe minime, acolo unde complexitatea documentului strategic o impune.

TITLUL III: DESFĂȘURAREA ACTIVITĂȚILOR DE CONSULTARE

Secțiunea 1: Procesul consultării publice standard

Art. 15.

Procesul consultării publice se fundamentează pe mecanismul preliminar și obligatoriu denumit *Apel pentru dovezi*, instrument administrativ instituit în scopul colectării de contribuții, cu precădere sub formă de date, serii statistice și analize cantitative, bune practici, asigurând fundamentarea de tip *evidence-based* a Planului de Dezvoltare Regională.

Art. 16.

Mecanismul *Apel pentru dovezi* prezintă un caracter deschis, fiind accesibil tuturor categoriilor de parteneri relevanți, declanșarea procesului realizându-se prin publicarea unui document de inițiere cadru.

Art. 17.

Documentul de inițiere cadru va individualiza tipologia elementelor de intrare solicitate participanților, impunând cerința ca dovezile transmise să respecte standarde de relevanță teritorială și/sau sectorială directă pentru Regiune.

Art. 18.

Datele brute și contribuțiile structurale colectate prin instrumentul *Apelul pentru dovezi* vor fi integrate nemijlocit în procesul de revizuire și rafinare a Rapoartelor de Diagnoză Regională, oferind suportul tehnic necesar pentru ADR Nord-Vest în vederea calibrării și adaptării opțiunilor de politică publică la realitățile macro și microeconomice din teritoriu.

Art. 19.

(1) În vederea garantării principiilor transparenței și incluziunii, documentația aferentă mecanismului de colectare a dovezilor va fi menținută activă pe platformele digitale dedicate ale ADR Nord-Vest pentru un interval temporal extins, corelat cu complexitatea răspunsurilor tehnice solicitate.

(2) Toate propunerile, sugestiile sau opiniile cu valoare de recomandare colectate prin intermediul mecanismului *Apel pentru dovezi* sau pe parcursul consultării publice standard vor fi consemnate în Registrul de evidență.

(3) Registrul de evidență va menționa în mod obligatoriu: numărul curent, data primirii, identitatea și datele de contact ale persoanei sau organizației inițiatoare, textul original

propus de autoritate, conținutul tehnic al recomandării, stadiul acesteia (preluată/nepreluată) și justificarea riguroasă a nepreluării, dacă este cazul.

(4) Analiza propunerilor consemnate în Registrul de evidență va fi realizată nemijlocit de către Departamentul de Dezvoltare Strategică și Valorificare Resurse, în calitate de departament inițiator, împreună cu corpul de experți angrenați în redactarea PDR Nord-Vest.

Art. 20.

În termen de maximum 10 zile calendaristice de la data închiderii oficiale a sesiunii de consultare publică, ADR Nord-Vest are obligația de a redacta și publica un Raport de Sinteză, document cu caracter concis ce va centraliza principalele teze și probleme de ordin tehnic ridicate de participanți.

Art. 21.

Rezultatele analizelor vor fi reflectate în Raportul de Sinteză într-o manieră strict obiectivă și imparțială. Documentul va conține o descriere succintă a profilului respondenților și va consemna în mod fidel toate punctele de vedere exprimate, inclusiv opiniile minoritare sau divergente.

Secțiunea 2: Procesul consultării direcționate

Art. 22.

Concomitent cu procesul de consultare publică generală sau, după caz în completarea acestuia, ADR Nord-Vest poate structura și derula sesiuni de consultare direcționată. Acestea vor fi organizate pe criterii tematice sau teritoriale specifice, în scopul cooptării de expertiză într-un domeniu determinat de activitate sau pe un teritoriu microregional definit.

Art. 23.

Formatul consultării direcționate este configurat pentru a asigura o interacțiune intensivă cu grupuri strict delimitate de părți interesate, fiind utilizat cu precădere în cazul abordării unor elemente de specificitate tehnică sau sectorială specifice Regiunii .

Art. 24.

(1) Operațiunile aferente consultării direcționate se vor realiza prin metode interactive de lucru precum grupuri de experți, ședințe țintite, reuniuni bilaterale și ateliere de lucru tehnice, calibrate să faciliteze un dialog aprofundat.

(2) Modalitatea de constituire a grupurilor de experți se va desfășura în conformitate cu Anexa nr. 4 Procesul de Constituire și Funcționare a Grupurilor de Lucru Tematice.

Art. 25.

Pentru asigurarea unei reprezentativități optime și captarea unui spectru extins de opinii de specialitate, instrumentarul metodologic poate include organizarea de seminare, paneluri de experți și forumuri de discuție structurată, inclusiv online.

Art. 26.

În planificarea și execuția acestor activități dedicate grupurilor de experți, ADR Nord-Vest va asigura respectarea strictă a principiului neutralității și va garanta un echilibru al

reprezentării, urmărind ca toate perspectivele și pozițiile relevante, inclusiv tezele divergente, să fie consemnate și supuse analizei tehnice.

Art. 27.

(1) Cele două procese prezentate în prezenta secțiune, consultarea publică standard și cea direcționată, prezintă un caracter iterativ, putând fi reluate în mod succesiv în diferite stadii de elaborare a PDR Nord-Vest, participarea părților interesate fiind necesară pe întreg parcursul ciclului de fundamentare.

(2) Mecanismele consultative se aplică dincolo de faza de diagnoză regională, acoperind definirea profilului regional, identificarea avantajului competitiv și stabilirea priorităților, obiectivelor specifice fiind adaptate dinamic în funcție de stadiul PDR Nord-Vest.

(3) Întâlnirile de dezbatere publică se vor organiza în termen de minimum 15 zile calendaristice de la publicarea oficială a datei și a locului de desfășurare a acesteia.

(4) Regulile privind modalitatea de înscriere, luarea cuvântului, timpul alocat fiecărui participant și colectarea recomandărilor vor fi publicate pe portalul web al ADR Nord-Vest concomitent cu anunțul de organizare.

(5) În exercitarea responsabilităților sale, persoana desemnată pentru relația cu părțile interesate va transmite notificări directe către toate persoanele sau asociațiile legal constituite care au prezentat sugestii și propuneri în scris, cu valoare de recomandare, cu privire la orice ședință publică sau etapă de consultare ce vizează domeniile de interes abordate de aceștia anterior.

(6) Difuzarea anunțurilor și invitarea specială a partenerilor conform alin. (5) se va realiza cu cel puțin 3 zile înainte de desfășurarea ședinței publice, utilizând datele de contact consemnate în Registrul de evidență.

(7) Întâlnirile de dezbatere publică se organizează la solicitarea părților interesate și/sau din inițiativa ADR Nord-Vest, ori de câte ori complexitatea subiectului o impune.

(8) Ordinea de zi a dezbaterii va cuprinde în mod obligatoriu următoarele etape procedurale consecutive:

- a) deschiderea evenimentului, prezentarea temei, a procedurii și a regulilor de desfășurare;
- b) prezentarea succintă a motivației sociale și economice și a PDR Nord-Vest de către reprezentanții Secretariatului Tehnic și/sau ai corpului de experți angrenați;
- c) prezentarea verbală de către participanți a propunerilor lor de modificare, în limita unui interval de timp prestabilit;
- d) închiderea întâlnirii și prezentarea etapelor următoare ale procesului de planificare strategică, cu menționarea termenelor orientative aferente.

(9) În ipoteza organizării dezbaterii publice în format online, anunțul oficial va indica în mod explicit mijloacele tehnice de videoconferință utilizate, instrucțiunile de conectare, precum și eventualele limite tehnice de participare generate de platforma respectivă.

Art. 28

În ipoteza în care dinamica elaborării documentului strategic impune derularea mai multor etape succesive de consultare, ADR Nord-Vest va recalibra termenele și metodele de lucru în

funcție de complexitatea punctuală a tematicii, nefiind obligatorie reluarea integrală a termenelor maxime de publicitate stabilite pentru etapele inițiale.

Secțiunea 3: Guvernanța regională a procesului de realizare a PDR

Art. 29

(1) Se instituie Comitetul Regional de Realizare a PDR Nord-Vest 2028-2034, denumit în continuare CRPNV, organism colectiv partenerial, cu caracter consultativ, având rolul de a asigura coordonarea strategică, coerența metodologică și validarea consensuală a tuturor etapelor de construcție a documentului programatic regional.

(2) CRPNV este organismul de guvernanță regională, constituit în scopul aplicării efective a principiului parteneriatului și al guvernanței pe mai multe niveluri, garantând că interesele socio-economice și teritoriale ale celor 6 județe componente ale Regiunii Nord-Vest sunt integrate echidistant în corpul PDR Nord-Vest.

(3) Activitatea administrativă și suportul logistic necesar funcționării CRPNV sunt asigurate în mod exclusiv de către ADR Nord-Vest, prin intermediul Departamentului de Dezvoltare Strategică și Valorificare Resurse, care îndeplinește funcția de secretariat tehnic permanent al Comitetului.

(4) Departamentul îndeplinește atribuțiile prevăzute de cadrul legal național, asigurând primirea, centralizarea și înregistrarea propunerilor, sugestiilor și opiniilor formulate de publicul interesat, precum și coordonarea logistică a discuțiilor publice.

Art. 30

Componenta structurală și asigurarea reprezentativității multi-sectoriale

(1) În vederea operaționalizării modelului bazat pe cooperare, CRPNV este alcătuit dintr-un număr determinat de membri permanenți cu drept de vot, numiți prin decizia conducerii ADR Nord-Vest, pe baza nominalizărilor oficiale primite din partea categoriilor de părți interesate definite în Anexa nr. 1 Clasificarea Factorilor Interesați.

(2) Structura nominală a CRPNV va respecta un echilibru strict de reprezentare, fiind compusă în conformitate cu normele din Anexa nr. 3 Procesul de constituire a Comitetului Regional de Realizare a Planului de Dezvoltare Regională Nord-Vest 2028-2034.

Art. 31

Președinția CRPNV este exercitată de drept de către Directorul General al ADR Nord-Vest, în calitate de coordonator principal al procesului de planificare de la nivel regional.

Art. 32

În exercitarea mandatului său de monitorizare a calității PDR Nord-Vest, CRPNV exercită următoarele atribuții principale:

- a. analizează și formulează puncte de vedere despre notele metodologice, ghidurile tehnice de completare și calendarul procedural al etapelor de elaborare a PDR Nord-Vest, propuse de Secretariatul Tehnic;

- b. analizează, sub aspectul procedural și al relevanței teritoriale, rapoartele de diagnoză și analizele realizate în urma procesării datelor colectate prin mecanismul *Apel pentru dovezi și prin mecanismul de consultare direcționată*;
- c. analizează și emite recomandări cu privire la prioritățile de dezvoltare, obiectivele specifice și indicatorii de performanță aferenți.
- d. soluționează eventualele divergențe de viziune strategică sau prioritizare investițională apărute între diferite sectoare economice sau microregiuni din teritoriu, asigurând convergența cu politicile de coeziune ale Uniunii Europene;
- e. emite avizul consultativ de conformitate strategică asupra formei finale a PDR Nord-Vest, etapă premergătoare înaintării documentului către Consiliul de Dezvoltare al Regiunii Nord-Vest.

TITLUL IV: INFORMAREA FACTORILOR DE DECIZIE ȘI A PĂRȚILOR INTERESATE

Art. 33

Contribuțiile, datele și propunerile validate în cadrul consultării vor constitui elemente de fundamentare pentru lucrările tehnice de definitivare și redactare a formei finale a PDR Nord-Vest.

Art. 34

ADR Nord-Vest va asigura comunicarea unei poziții argumentate cu privire la contribuțiile formulate de participanți, în conformitate cu normele din Anexa nr. 2 Furnizarea de feedback adecvat, prin elaborarea și publicarea unui Raport de Sinteză.

Art. 35

Raportul de sinteză va explica transparent modul în care și măsura în care contribuțiile primite au fost luate în considerare și motivul pentru care anumite sugestii nu au fost reținute.

Art. 36

Raportul de sinteză trebuie să fie anexat la documentele justificative ale PDR Nord-Vest și va fi publicat ca document separat, la dispoziția publicului larg.

Art. 37

Eventualele activități preliminare de consultare sau de colectare a datelor demarate de ADR Nord-Vest anterior intrării în vigoare a prezentei metodologii rămân valabile și vor fi integrate în mecanismul *Apel pentru dovezi*.

Art. 38

Anexele nr. 1 - 4 fac parte integrantă din prezenta Metodologie. Pentru aspectele nereglementate de prezenta metodologie se aplică dispozițiile legislației europene și naționale incidente, cu aplicarea prioritară a prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.