



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Program Sănătate

Achiziții publice

Programul Sănătate 2021-2027



Organism Intermediar pentru Programul Sănătate 2021-2027
Strada Donath nr. 53A, Cluj-Napoca, Cluj, Cod poștal: 400293
Tel: 00-40-264-431550, E-mail: secretariat@nord-vest.ro

Obiectul verificării

Verificare - ex-post - privind respectarea prevederilor legislației privind achizițiile publice și a reglementărilor în materie de incompatibilitate și conflict de interese

Sunt verificate:

- Dosarele procedurilor de achiziții
- Dosarele achizițiilor directe
- Dosarele actelor adiționale la contractele încheiate



Nu fac obiectul verificării:

- achizițiile derulate pentru cheltuielile neeligibile din bugetul contractului de finanțare
- achizițiile aferente cheltuielilor indirecte - pentru care se utilizează opțiunea de cost simplificat/ rată forfetară

- în consecință, aceste achiziții NU se încarcă în MySMIS spre verificare!

A se vedea:

- Manualul beneficiarului: „7.5 Depunerea documentelor în MySMIS 2021”
„9.5. Opțiuni de decontare a cheltuielilor”
- Ghidul solicitantului: „5.3.4 Opțiuni de costuri simplificate. Costuri directe și costuri indirecte”
„5.3.5 Opțiuni de costuri simplificate. Costuri unitare/ sume forfetare și rate forfetare”



Dosarul procedurii de achiziție – L.98/2016

Constituirea dosarului achiziției
începe odată cu demararea
achiziției !

Recomandăm a se
consulta:

Listele de autoevaluare

instrument de autoverificare a respectării legislației privind
achizițiile publice, pe tot parcursul derulării procesului de
achiziție și a implementării contractului

[/https://mfe.gov.ro/mipe-listele-de-autoevaluare-recomandate-beneficiarilor-de-fonduri-europene](https://mfe.gov.ro/mipe-listele-de-autoevaluare-recomandate-beneficiarilor-de-fonduri-europene)



Cofinanțat de
Uniunea Europeană

Ghidul de bune practici pentru achiziția de dispozitive medicale

o resursă practică cu un set de principii și reguli generale aplicabile pentru această categorie de achiziții

<https://anap.gov.ro/web/ghid-de-bune-practici-pentru-achizitia-de-dispozitive-medicale/>

Manualul beneficiarului

material de informare și suport pentru beneficiari în scopul înțelegerii și implementării unitare a proiectului

<https://mfe.gov.ro/minister/perioade-de-programare/perioada-2021-2027/autoritatea-de-management-pentru-programul-sanatate/monitorizare-implementare-proiecte/>
- în tabul „Manualul Beneficiarului Programul Sănătate”




Cofinanțat de
Uniunea Europeană

Constituirea dosarului de achiziție

OPIS dosar: enumeră documentele din dosar și păstrează numerotarea și denumirea acestora

Salvarea/scanarea documentelor: – *pe cât posibil* – pe documente, capitole, secțiuni întregi

Denumire: sugestivă și scurtă – pentru a se putea identifica ușor documentul/ conținutul acestuia



Numerotare – o singură dată de la 1 la „n”, fără a se relua numerotarea distinct, pe fiecare etapă/ fază a procedurii

Așezare în dosar: în ordine **CRONOLOGICĂ**



Întocmirea opisului

Model/ exemplu: OPIS

și

DOSAR

00. Opis dosar achiziție

01. Nota justificativă

02. Specificații tehnice, formulare











03. Publicare anunț

04. Oferta QWERTY SRL

05.

DE REȚINUT:

Opisul enumeră toate documentele scanate ale dosarului – *exact așa cum acestea au fost numerotate și denumite.*

Nume	Data modificării
 00.Opis Dosar achizitie	19.11.2025 09:07
 01.Nota justificată	19.11.2025 09:07
 02.Specificații tehnice, formulare	19.11.2025 09:07
 03.Publicare anunț	19.11.2025 09:07
 04. Oferta QWERTY SRL	19.11.2025 09:07
 05. Oferta XYZU SRL	19.11.2025 09:07
 06.Declaratie OE	19.11.2025 09:07
 07.Declarația Beneficiar	19.11.2025 09:07
 08.Nota justificativă de atribuire	19.11.2025 09:07
 09.Comunicare rezultat	19.11.2025 09:07



Cofinanțat de
Uniunea Europeană

Termenul de transmitere spre verificare

Achiziție
+
Contract
semnat

Contractul
de
finanțare

10 zile lucrătoare

Contractul
de
finanțare

Achiziție
+
Contract
semnat

10 zile lucrătoare

depunere
cerere
rambursare
—
cerere
plată



Dosarul actului adițional - AA

aceleași cerințe ca și la dosarul achiziției



Opis

Scanare

Numerotare

Așezare cronologică

Termen de transmitere



Cofinanțat de
Uniunea Europeană

Specific AA:
„DENUMIRE„

Actul adițional nr. 1 la Contractul nr. 24

- „AA1 - ctr. 24 - 01. Nota justificativă”;
- „AA1 - ctr. 24 - 02. Adresa nr. 233 din partea furnizorului”
- „AA1 - ctr. 24 - 03. Actul adițional nr. 1 din 20.04.2025”

Actul adițional nr. 2 la Contractul nr. 24

- „AA2 - ctr. 24 - 01. Nota justificativă”;
- „AA2 - ctr. 24 - 02. Dispoziția de șantier nr. 1;
- „AA2 - ctr. 24 - 03. Actul adițional nr. 2 din 10.06.2025”



Ce conține dosarul AA ?

toate documentele care stau la baza modificărilor efectuate
- inclusiv cele menționate în preambulul AA

După caz, acestea pot fi:

- Referat de necesitate
- Nota justificativă
- Adrese/ solicitări din partea executantului
- Dispoziții de șantier cu documentația aferentă/ Ordin Administrativ de Modificare
- NCS și/sau NR
- Oferta financiară actualizată (*formularele F și C*)
- Orice alte documente considerate relevante



**Pentru Actele adiționale care includ modificări de preț (*de ex. - lucrări*),
recomandăm: un Tabel comparativ centralizator,**

defalcat pe toate tipurile de cheltuieli ce au fost modificate, din care să reiasă modul de formare a noului preț al contractului

Registrul modificărilor

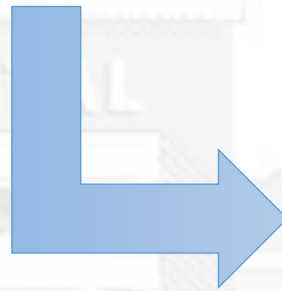
(Instrucțiunea ANAP nr. 1 din 8 ianuarie 2021

„Art. 1 alin. (4) - Autoritatea/entitatea contractantă va menține, pe parcursul implementării contractului și/sau acordului-cadru, un registru al modificărilor care...”)



Dosarul achiziției directe

aceleași cerințe ca și la dosarul achiziției și dosarul actului adițional



Opis
Scanare
Denumire
Numerotare
Așezare cronologică
Termen de transmitere



Cofinanțat de
Uniunea Europeană

Conținut

- Referatul de necesitate/ Nota justificativă privind valoarea estimată a achiziției
- Documentele privind realizarea achiziției directe (*art. 7 alin. 5) - 7) din L. 98/2016*)
- Documentul legal prin care se angajează cheltuielile: *contract de achiziție publică, comandă, factură/ bon fiscal, documente de transport, etc – după caz*
- Programul achizițiilor/ anexa achizițiilor directe
- Actele adiționale și/ sau documentele suport aferente modificărilor contractuale – *dacă e cazul*



Răspunsuri la clarificări – denumirea documentelor

Răspuns la Clarificarea nr. 1:

- „**RC1 – 01.** Răspuns clarificări nr...”
- „**RC1 – 02.** Declarații comisie evaluare oferte”

Răspuns la Clarificarea nr. 2:

- „**RC2 – 01.** Răspuns clarificări nr...”
- „**RC2 – 02.** DUAЕ SC X SRL”

Răspuns la Clarificare, Act adițional 1:

- „**RC – AA1 – ctr.24. 01.** Răspuns clarificări nr...”
- „**RC – AA1 – ctr.24. 02.** Nota justificativă...”



Verificarea conflictului de interese

a)

**La data atribuirii
contractului**

b)

**În perioada de
implementare a
contractului**



Verificarea conflictului de interese la data atribuirii contractului

Pentru achizițiile directe (cu valoare mai mare de 9.000 lei) **dosarul achiziției conține 2 declarații:**

Declarația beneficiarului public

și

Declarația operatorului economic/ofertant

privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 61 privind conflictul de interese din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/ 2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (reformare)

(model declarație : Anexa din Instrucțiunea nr. 17 din 11.09.2025)*

* <https://mfe.gov.ro/wp-content/uploads/2025/09/1c5dddea0ddb5f97fa2f6b35d77ef765-1.pdf>



**Cofinanțat de
Uniunea Europeană**

Pentru procedurile de achiziție dosarul achiziției conține:

- **Declarație** privind persoanele cu funcție de decizie
- **Dispoziția** privind constituirea comisiei de evaluare și **Declarațiile** de confidențialitate și imparțialitate ale membrilor comisiei de evaluare
- **Dispoziția** privind desemnarea experților cooptați (*dacă e cazul*) și **Declarațiile** de confidențialitate și imparțialitate ale experților cooptați
- **Dispoziția** privind constituirea echipei de implementare a proiectului – valabilă la data derulării procedurii



Verificarea conflictului de interes în perioada de implementare a contractului

Pe toată durata implementării proiectului, beneficiarul/partenerul are obligația:


- de a respecta prevederile legale naționale și comunitare în vigoare referitoare la conflictul de interes și regimul incompatibilităților;
- de a ține un **Registru special/ unic pentru evidența declarațiilor** privind conflictul de interes;
- de a informa AM PS/ OI despre **orice modificare intervenită** cu privire la persoanele cu atribuții în atribuirea și derularea contractului de achiziție, în conformitate cu Instrucțiunea AMPS;

A se vedea:

- *Manualul beneficiarului – pag.27;*
- *Instrucțiunea MIPE nr. 17/11.09.2025*



Cofinanțat de
Uniunea Europeană

The background features a light gray illustration of a hospital building with a cross on its facade and an ambulance parked in front. To the right, two doctors in white coats are depicted; one is a woman with glasses holding a clipboard, and the other is a man with glasses and a stethoscope around his neck.

Neconformități frecvent întâlnite în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică



Cofinanțat de
Uniunea Europeană

1. Stabilirea eronată a criteriului de atribuire/ a ponderii factorilor de evaluare

Regula generală:

Autoritatea contractantă **NU poate utiliza „prețul cel mai scăzut”** la achiziția produselor, serviciilor, lucrărilor pentru care valoarea estimată a contractului depășește pragurile prevăzute la art. 7 alin. (1) = prag pentru publicare în JOUE (art. 187 (3¹) din Legea 98/2016)

EXCEPȚIE



Legea 98/ 2016

Art. 187 -(8) Cu excepția aplicării procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare prevăzută la art. 104 alin. (1) lit. b), **autoritatea contractantă nu va utiliza costul cel mai scăzut/prețul cel mai scăzut** drept criteriu de atribuire în cazul:

.....

c) anumitor categorii de contracte de achiziție publică/ acorduri-cadru de produse care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viață.”

! DE REȚINUT:

pentru achiziția de **produse care au impact asupra mediului** pe durata întregului ciclu de viață

- autoritatea contractantă nu va utiliza criteriul „prețul cel mai scăzut”
nici la achizițiile cu valoarea estimată peste prag,
nici la cele cu valoarea estimată sub prag (procedură simplificată)



Art. 187

(4¹) Pentru atribuirea contractelor de achiziție publică al căror obiect are impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viață, autoritatea contractantă va include în cadrul criteriului de atribuire prevăzut la alin. (3) lit. a) și b) **factori de evaluare privind protecția mediului.**

(9) Categoriile de contracte de achiziție publică/acorduri-cadru prevăzute la alin. (8), precum și ponderea maximă pe care elementul preț sau cost o poate avea în cadrul criteriului de atribuire a acestor contracte se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

(9¹) Categoriile de contracte de achiziție publică/acorduri-cadru prevăzute la alin. (8) lit. c) se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.”

Observație : lit. (c) și alin. (9) de mai sus au fost introduse prin L nr. 86 din 12.04.2022



HG 395/2016

„Art. 32 - (1) În cazul în care criteriul utilizat este **criteriul "cel mai bun raport calitate-preț" sau "cel mai bun raport calitate-cost"**, astfel cum este prevăzut la art. 187 alin. (3) lit. a) și b) din Lege, stabilirea ofertei câștigătoare se realizează prin aplicarea unui sistem de factori de evaluare pentru care se stabilesc ponderi relative sau un algoritm specific de calcul.

.....

(6) **Criteriile de atribuire** prevăzute la alin. (1) se aplică în mod **obligatoriu** în cazul contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru prevăzute la **art. 187 alin. (8)** din Lege, iar **ponderea alocată factorului preț nu poate fi mai mare de 40%**.

(6¹) **Categoriile de produse care au impact asupra mediului**, pe durata întregului ciclu de viață, în sensul art. 187 alin. (8) lit. c) și alin. (9 cu 1) din Lege, sunt **prevăzute în anexa nr. 2**.

Observație : alin. (6) și 6¹) și Anexa 2 au fost modificate/introduse prin HG 336 din 12.04.2023



Exemplu (1):



Obiectul procedurii de achiziție: „**Furnizare echipamente medicale**”
(din categoria: produse cu impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viață)

Criteriul de atribuire: „*Cel mai bun raport calitate-preț*” cu următorii factori de evaluare:

- **80% - Prețul ofertei**
- 20% - Garanția produsului

! **REȚINEM:** pentru produsele care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viață - ponderea alocată factorului „preț” nu poate fi mai mare de 40%



Conexiuni acte normative

Legea 98/2016: cuprinde cerințe pentru contractele de produse care au impact asupra mediului, pe durata întregului ciclu de viață

caracter
OBLIGATORIU



HG 395/2016: stabilește în Anexa 2 respectivele categorii de produse și ponderea pentru factorul "Preț"



Ordinul ANAP nr. 1946 din 9 august 2024:
aprobă criteriile ecologice prevăzute în Anexa 2 la HG 395/2016
„Anexa nr. 7 – Echipamente electrice și electronice utilizate în domeniul asistenței medicale”



2. Neutilizarea/ utilizarea eronată a factorilor de evaluare ecologici

Ordinul 1946/2024: „Articolul 1

(1) Se aprobă criteriile ecologice pentru categoriile de produse care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viață, prevăzute în anexa nr. 2 la Normele metodologice...

Articolul 2

(1) Pentru categoriile de produse prevăzute la art. 1 alin. (1), **autoritățile/entitățile contractante utilizează** o combinație între **factorii de evaluare prevăzuți în secțiunea I a fiecărei anexe** la prezentul ordin, a căror pondere să cumuleze **minimum 40%** din componenta tehnică a criteriului de atribuire.

.....

(3) Pentru categoriile de produse prevăzute la art. 1 alin. (1), autoritățile/entitățile contractante **pot utiliza specificațiile tehnice** prevăzute în **secțiunea a II-a a fiecărei anexe** la prezentul ordin.



Cofinanțat de
Uniunea Europeană

(Ghidul achizițiilor publice)
<https://achizitiipublice.gov.ro/questions/view/169/125>

Webinar ANAP 7

Anexa nr. 7 la Ordinul 1946 din 9 august 2024

Secțiunea I – Factori de evaluare

- a) Performanța energetică a echipamentului pentru asistență medicală (punctare consumul zilnic de energie – Raport de testare...)
- b) Performanța energetică a echipamentului de tomografie computerizată (TC) (*punctare consum zilnic de energie – Raport de testare...*)
- c) Instrucțaj pentru optimizarea eficienței energetice (*ofertantul trebuie să asigure un instrucțaj...*)
- d) Performanța energetică a echipamentului de hemodializă (*punctare consum zilnic de energie – Raport de testare...*)
- e) Performanța energetică a echipamentului de imagistică prin rezonanță magnetică (IRM) (*punctare consum zilnic de energie – Raport de testare...*)
- f) Performanța energetică a sterilizatoarelor medicale (*capacitatea și gradul de încărcare – performanța energetică...*)
- g) Echipamente cu contor (*punctare posibilitatea echipării cu contor – pentru realizarea de statistici de consum...*)

Condiții de utilizare eficientă a gazului

Consumul de gaz al echipamentului de anestezie – echipament cu flux redus

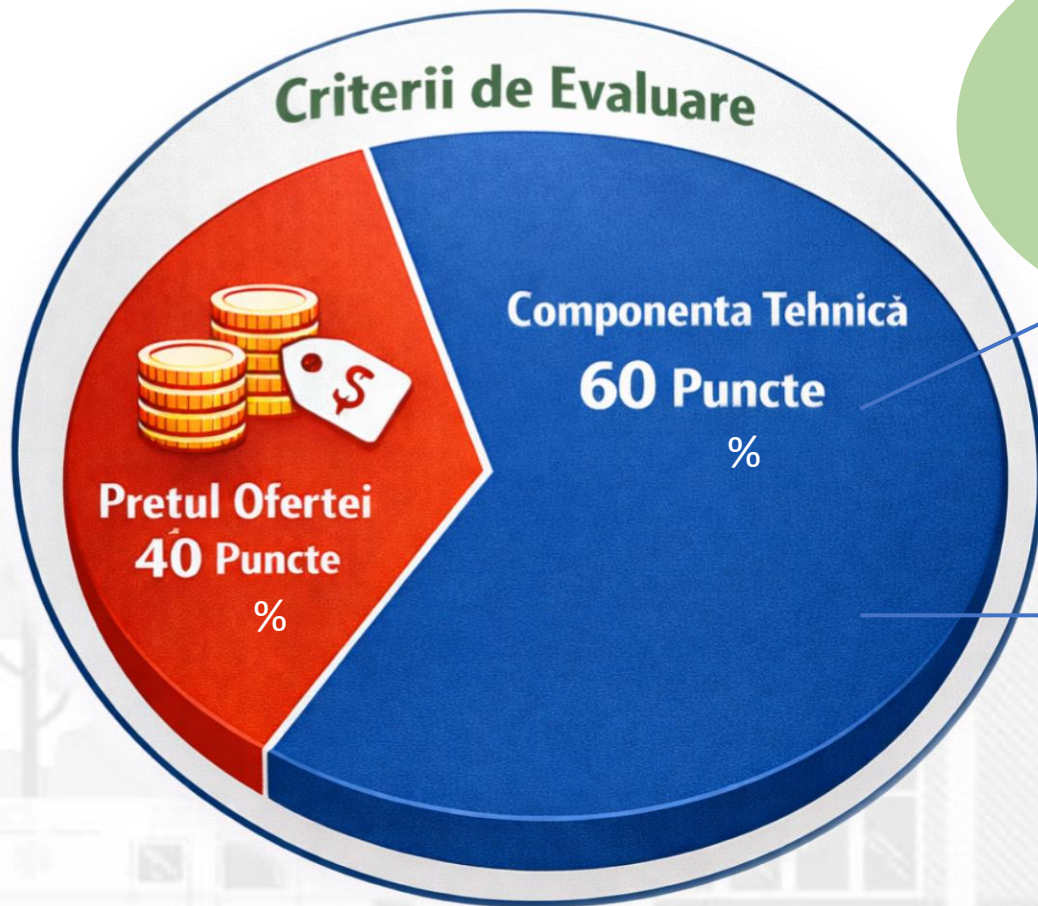


Secțiunea II – Specificații tehnice

- a) Instrucțiuni pentru managementul performanțelor ecologice (*furnizarea unui ghid de instrucțiuni...*)**
- b) Longevitatea produsului și garanția (*garanția oferită de producător + asigurare piese de schimb pe durata de viață...*)**
- c) Instructaj pentru optimizarea eficienței energetice (*ofertantul trebuie să asigure un instructaj...*)**
- d) Instalare cu optimizarea eficienței energetice (*evaluare și informații privind optimizarea consumului...*)**



Aplicarea prevederilor Ordinului 1946/2024



Minim 40%
(=24 puncte)

Obligatoriu !
Factori ecologici
din secțiunea I, Anexa 7,
Ordinul 1946/ 2024

Restul până la 60 de puncte
(36 de puncte):
alți factori de mediu



Exemplu (2):

Obiectul procedurii de achiziție: **„Furnizare echipamente medicale”**
(din categoria: produse cu impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viață)

Criteriul de atribuire: „*Cel mai bun raport calitate-preț*”

Factori de evaluare: caz 1

40% - Prețul ofertei

30% - Lanțul de furnizare

30% - Ambalaje primare din materiale reciclate



Factori de evaluare: caz 2

40% - Prețul ofertei

40% - Criterii tehnice

(diferite specificații tehnice incluse în factorul de evaluare)

20% - Ambalaje primare din materiale reciclate



Deși în cadrul procedurii a fost utilizat criteriul de atribuire „cel mai bun raport calitate-preț” cu ponderea factorului ”Prețul ofertei” de 40%, **componenta tehnică nu a inclus factori ecologici** astfel cum sunt aceștia enumerați în Anexa nr. 7 – secțiunea 1 - la Ordinul nr. 1946/2024.



Concluzii: pentru achiziția de produse care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viață:

- în cadrul componentei financiare - ponderea alocată factorului „preț” nu poate fi mai mare de 40%;
- în cadrul componentei tehnice - autoritatea contractantă are obligația să utilizeze factori de evaluare ecologici;
- produsele vizate de aceste reguli sunt: **echipamentele electrice și electronice utilizate în domeniul asistenței medicale** – astfel cum acestea sunt definite în Anexa nr. 7 la Ordinul 1946 din 9 august 2024

(Ghid ANAP – speța 1251:

<https://achizitiipublice.gov.ro/questions/view/169/1251>

Webinar ANAP: <https://www.youtube.com/watch?v=XADmc1tv7Us>



3. Avize – nesolicitarea în documentație și neverificarea din partea comisiei

Autoritatea contractantă are obligația de a include în documentația de atribuire solicitarea avizelor ANMDMR pentru dispozitivele medicale, iar comisia de evaluare verifică existența și conformitatea acestora.



4. Divizarea achiziției

Regula generală **LICITAȚIA DESCHISĂ**

EXCEPȚIA de la art. 19 din Lege

*Art. 19 - Prin excepție de la prevederile art. 17 și 18, autoritatea contractantă **poate aplica procedura simplificată sau**, în condițiile art. 7 alin. (5), **achiziția directă**, pentru atribuirea contractelor pe loturi individuale, în cazul în care sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:*

*a) valoarea estimată, fără TVA, a lotului respectiv este mai mică de **399.120 lei**, în cazul achiziției de **produse sau servicii**, sau mai mică de 4.989.000 lei, în cazul achiziției de lucrări;*

*b) valoarea cumulată a loturilor pentru care este îndeplinită condiția prevăzută la lit. a) și care sunt sau au fost atribuite în temeiul prezentului articol **nu depășește 20%** din valoarea globală a tuturor loturilor în care a fost împărțită lucrarea avută în vedere, achiziția de produse similare ori serviciile avute în vedere.*





Program Sănătate

Vă mulțumim!

Date de contact

Email: secretariat@nord-vest.ro

Telefon: 0264 431550

www.nord-vest.ro



**Cofinanțat de
Uniunea Europeană**