



**Cofinanțat de
Uniunea Europeană**



ADR
Nord-Vest

CONFLICT DE INTERESE. PANTOUFLAGE.

BH BN CJ MM SJ SM

www.regionordvest.ro | www.nord-vest.ro
Autoritatea de Management pentru Programul Regional Nord-Vest 2021-2027
Strada Donath nr.53A, Cluj-Napoca, Cluj, Cod poștal: 400293
Tel: 00-40-264-431550, E-mail: secretariat@nord-vest.ro

Cadru legislativ:

- **Regulamentul nr. 2024/2509 – Regulamentul financiar/RF;**
- **Directiva nr. 2014/24/UE – Directiva privind achizițiile publice/AP;**
- **Regulamentul (UE) nr.2021/1060;**
- **Orientări privind evitarea și gestionarea conflictelor de interese în temeiul Regulamentului financiar (2021/C 121/01);**
- **Ordonanță de urgență nr. 66 din 29 iunie 2011.**



Conflictul de interese

Conform art. 61 din Regulamentul financiar al UE **conflictul de interese** apare atunci există un conflict de interese în cazul în care exercitarea imparțială și obiectivă a funcțiilor unui actor financiar sau ale unei alte persoane este compromisă din motive care implică familia, viața afectivă, afinitățile politice sau naționale, interesul economic sau orice alt interes personal direct sau indirect.

Conform O.E.C.D., **conflictul de interese** implică un conflict între datoria față de public și interesele personale ale unui oficial public. Conflictul de interese apare atunci când interesele oficialului public ca persoană privată influențează sau ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obligațiilor și responsabilităților oficiale.

Componentele conflictului de interese sunt:

1. **Participarea la luarea unei decizii** – această condiție este îndeplinită atunci când decizia depinde exclusiv de voința oficialului public în cauză, cât și atunci când acțiunea oficialului public respectiv reprezintă doar o verigă din procesul de luare a deciziei. Condiția este îndeplinită și atunci când oficialul public este parte a unui organism colectiv care decide prin vot, iar acesta participă la dezbateri și la vot.
2. **Existența unui interes personal** – acesta poate fi reprezentat de un beneficiu pe care oficialul public sau o persoana apropiată acestuia îl obține ca urmare a deciziei luate. **Așadar, pentru a se afla într-un conflict de interese, oficialul public trebuie să ia parte la luarea unei decizii care să îi afecteze un interes personal.**

Cine poate genera conflictul de interese:

În cazul beneficiarilor privați, riscul poate apărea la:

- Reprezentantul legal al beneficiarului
- Managerul de proiect;
- Membrii echipei de implementare;
- Evaluatorii sau experții implicați;
- Persoanele implicate în procedurile de achiziție.

Conflictul poate fi potențial actual sau consumat.

Conflictul de interese poate să fie **potențial**, în situația în care un oficial public are interese personale de natură să producă un conflict de interese dacă ar trebui luată o decizie publică.

Exemplu: X este arhitectul șef al orașului ABC, iar tatăl său este directorul unei mari companii de construcții.



Conflictul de interese poate să fie **actual** și apare în momentul în care oficialul public este pus în situația de a lua o decizie care l-ar avantaja sau care ar avantaja un apropiat de-al său sau un partener de afaceri.

Exemplu: X este arhitectul șef al orașului ABC, iar compania tatălui său a depus documentația pentru obținerea unei autorizații de construcție în respectivul oraș.



Al treilea tip de conflict de interese este cel **consumat**, în care oficialul public participă la luarea deciziei cu privire la care are un interes personal, încălcând prevederile legale.

Exemplu: X, în calitate sa de arhitect șef al orașului ABC, a semnat autorizația de construcție solicitată de compania tatălui său.



Pantouflage

Pantouflage (sau interdicția post-angajare) este un termen care definește trecerea funcționarilor din sistemul public în sistemul privat, în special în domenii conexe sau care au legătură directă cu activitatea desfășurată anterior la stat și reprezintă o măsură de transparență și prevenire a corupției.

Interdicția post-angajare (pantouflage) se aplică angajaților din instituțiile publice. Astfel, un funcționar public care a gestionat fonduri europene nu se poate angaja ulterior la o companie privată care este beneficiară a unui proiect finanțat din aceleași fonduri, pe care le-a supravegheat. Acest fenomen este adesea privit ca o problemă de conflict de interese și este reglementat prin legislație specifică pentru a asigura transparența și a preveni corupția.



Ciclul antifraudă și rolul reglementării pantouflage



Reguli:
palier legislativ,
administrativ și
operațional

PREVENIRE

DETECTARE

Declarare, notificare,
emitere aviz

REMEDIERE

INVESTIGARE

Sanțiuni
contravenționale,
încetare contract

Verificare, declanșare
evaluare

BH BN CJ MM SJ SM

www.regionordvest.ro | www.nord-vest.ro



Cofinanțat de
Uniunea Europeană

Aspecte cheie privind aplicarea interdicției:

- **Scop:** Asigurarea unui cadru de integritate și transparență în utilizarea fondurilor publice și europene, prin prevenirea situațiilor în care cunoștințele sau informațiile obținute în sectorul public ar putea fi folosite în interes privat.
- **Cine este vizat:** Interdicția se adresează funcționarilor publici și personalului din cadrul instituțiilor implicate în gestionarea și implementarea programelor cu fonduri europene.
- **Reglementare:** Ordonanța de Urgență nr. 66/2011, care vizează prevenirea neregulilor în obținerea și utilizarea fondurilor europene, conține prevederi relevante pentru această interdicție. De asemenea, Codul de conduită pentru personalul implicat în gestionarea fondurilor europene clarifică modul de aplicare a principiilor de integritate și conflict de interese.

- **Consecințe:** Nerespectarea interdicției atrage sancțiuni, iar în cazurile stabilite de lege chiar și anularea contractelor. În plus, se urmărește creșterea transparenței și consolidarea cadrului de integritate prin reglementări suplimentare, cum ar fi obligația funcționarilor de a informa Agenția Națională de Integritate (ANI) cu privire la viitoarele lor locuri de muncă.
- **Verificarea personalului propriu:** Beneficiarii trebuie să se asigure că propriul personal nu a lucrat anterior în instituțiile publice de gestionare a fondurilor și că respectă principiile etice și de integritate în derularea proiectului.
- **Raportarea neregulilor:** În cazul în care un beneficiar identifică o neregulă în gestionarea propriului proiect, are obligația de a o raporta în termen de 5 zile lucrătoare.

Exemple prezentate de ANI :

1. Fost evaluator POR - consultant firmă care implementează proiecte

Riscuri: Acces la informații privilegiate, favoritism;

Aplicare: Notificare + aviz nefavorabil + amendă + interdicție 1 an;

2. Secretar de stat în Ministerul Energiei – director privat într-o companie energetică

Riscuri: influențarea deciziilor, reglementări legislative favorabile

Aplicare: Notificare + aviz nefavorabil + amendă + interdicție 2 ani.

Pantouflage conform prevederilor OUG 66/2011

Conform articolului 12, aliniatul (4) din OUG 66/2011, persoanele fizice sau juridice care au fost implicate în procesul de evaluare/selecție/aprobare a cererilor de finanțare au obligația de a se abține pentru o perioadă de 12 luni de la semnarea contractului de finanțare, de la orice raporturi de muncă cu un solicitant pe care l-a verificat, respectiv de la încheierea vreunui contract cu acesta, după caz.

Astfel, deși "pantouflage" în sensul strict vizează trecerea din sectorul public în cel privat, beneficiarii de fonduri nerambursabile trebuie să respecte cu strictețe regulile de integritate pentru a evita orice formă de conflict de interese care ar putea compromite finanțarea și credibilitatea proiectului.



Reglementarea noțiunii de pantouflage la nivelul legislației din România nu este o pedeapsă a libertății profesionale, ci un *instrument de conservare a integrității deciziilor publice.*



Ramona-Ioana POPA, Ofițer Nereguli

Vă mulțumim!



Cofinanțat de
Uniunea Europeană

BH BN CJ MM SJ SM

www.regionordvest.ro | www.nord-vest.ro

Q&A



Cofinanțat de
Uniunea Europeană

BH BN CJ MM SJ SM

www.regionordvest.ro | www.nord-vest.ro

Date de contact

Email: comunicare@nordvest.ro

Telefon: 0264431550



Cofinanțat de
Uniunea Europeană

BH BN CJ MM SJ SM

www.regionordvest.ro | www.nord-vest.ro